



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econferences.com

16th January, 2025

ОСНОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Назаров Элбек Алимович

Преподаватель Ташкентского государственного аграрного
университета г.Ташкент, Республика Узбекистан,
e-mail: elbek0484@umail.uz.

Аннотация

Предметом исследования выступает конституционно-правовой ответственности депутатов местных Советов народных депутатов. Автором изучены полномочия местного Совета, проведен сравнительный анализ законодательства зарубежных стран, предложено рекомендации по совершенствованию конституционно-правовой ответственности депутатов местных Советов народных депутатов.

Ключевые слова: Совет народных депутатов, закон, избиратель, правовая ответственность, политическая партия, законодательная палата, сенат.

Annotation

The subject of the study is the constitutional and legal responsibility of deputies of local Councils of People's Deputies. The author has studied the powers of the local council, conducted a comparative analysis of the legislation of foreign countries, and proposed recommendations for improving the constitutional and legal responsibility of deputies of local Councils of People's Deputies.

Keywords: Kengash of People's Deputies, law, voter, legal responsibility, political party, Legislative Chamber, Senate.



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econferences.com

16th January, 2025

В Узбекистане представительную власть на местном уровне осуществляют Советы народных депутатов областей, районов и городов. В Советах областей и города Ташкента избираются до 60 депутатов, а в районах и городах до 30. При этом важным требованием к деятельности депутата является неукоснительное соблюдение ими установленного законом порядка при осуществлении своих прав, связанных с осуществлением представительской функции.

Однако, злоупотребление депутатом полномочиями местного совета, совершение ими действий, противоречащих интересам политической партии, выдвинувшей его депутатом, совершение им действий, противоречащих интересам избравшего его населения, может повлечь за собой применение к нему соответствующих мер ответственности.

Это можно увидеть, например, в неучастии депутата в действиях, направленных на реализацию ранее объявленных программных действий, использовании своих прав только для удовлетворения своих личных нужд и желаний, в его действиях по саморекламе или продвижению коммерческой организации.

Злоупотребления могут выражаться также в нарушении прав других лиц при непосредственном осуществлении депутатом своих полномочий, например, распространения клеветнической информации, оскорблений, разглашения личной или семейной тайны или иным способом, унижающим достоинство гражданина страны.

В случае нарушения депутатом своих обязанностей и злоупотребления правами может возникнуть конституционно-правовая и одновременно политическая ответственность народного депутата, которая может проявиться в неподтверждении представительной власти на следующих очередных выборах и в случаях, установленных законом, - а также в порядке отзыва.

Неисполнение имеющихся полномочий в соответствии с законом, нарушение запретов, определенных как обязательные требования к члену местного Совета, а также неисполнение обязанностей и функций, возложенных на лицо, избранное политической партией, проявляются в двух видах: первое,



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econfseries.com

16th January, 2025

это конституционно-правовая ответственность перед государством, а второе ответственность перед политической партией, выдвинувшей его.

Здесь стоит отметить, что подотчетность партии может основываться на внутренних ресурсах соответствующей организации, а также поддерживаться принудительной силой государства. В частности, установлено требование о том, чтобы членом политической партии, избранной депутатом местного Совета, мог быть член депутатской группы этой политической партии. В частности, согласно статье 14 Закона Республики Узбекистан “О политических партиях” “Депутатом, выдвинутым политической партией и избранным в Верховный Совет или Совет народных депутатов Республики Каракалпакстан, может быть только член партийной группы этой партии”. В случае неисполнения данного требования полномочия депутата должны быть прекращены досрочно.

Однако, такая ситуация четко не обозначена в перечне оснований для отзыва депутата в статье 1 закона Республики Узбекистан “Об отзыве депутата местного Совета народных депутатов, депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и члена Сената”.

Нарушение в этом отношении следует считать грубым несоблюдением требований законодательства и к депутату-нарушителю должны быть приняты соответствующие меры. Соответственно, целесообразно включить ограничения, предъявляемые к депутатам в статье 14 Закона “О политических партиях”, в статью 1 Закона “Об отзыве депутата местного Совета народных депутатов, депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и члена Сената”.

Кроме того, законом предусмотрено, что ответственность депутата местного Совета лежит только перед местным Советом и политической партией, выдвинувшей его. В частности, в перечне оснований отзыва депутата в статье 1 Закона Республики Узбекистан “Об отзыве депутата местного Совета народных депутатов, депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и члена Сената” в качестве основания было указано дело депутата, однако основания для отзыва депутата по инициативе избирателей обусловлены тем, что депутат в своей деятельности не проявлял



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econfseries.com

16th January, 2025

активность и внимательность в представлении и защите интересов избирателей и тем самым не заслужил доверия электората.

Однако, в избрании человека депутатом участвуют не только политическая партия, выдвинувшая его, но и избиратели, непосредственно избравшие его.

Кроме того, политическая партия проводила агитацию в пользу своих кандидатов на глазах избирателей. Это означает, что не только депутат, но и политическая партия должны взять на себя ответственность перед избирателями. Это означает, что не только депутат, но и политическая партия должны нести ответственность перед избирателями.

Относительно актуальности этой проблемы Ш.Зульфикоров констатирует: “Формирование свободного демократического общества в Республике Узбекистан зависит от активности депутатов, избранных народом” [1].

Таким образом, целесообразность введения порядка отзыва депутата местного Совета по инициативе избирателей вытекает из содержания статьи 7 Закона Республики Узбекистан “О статусе народных депутатов областного, районного и городского Советов”. Согласно этой статье, депутат должен провести соответствующую работу с избирателями.

В частности, он должен общаться с избирателями своего округа и представлять их интересы в Совете народных депутатов.

Кроме того, депутат обязан рассматривать обращения, поступившие от избирателей в соответствии с законом, принимать меры по их разрешению, принимать представителей физических и юридических лиц, а также периодически, но не менее четырех раз в год, предоставлять избирателям информацию о своей деятельности. Кроме того, прямо установлено, что депутат, не оправдавший доверие избирателей, может быть отозван по закону.

Здесь в перечне оснований отзыва депутата в статье 1 закона Республики Узбекистан “Об отзыве депутата местного Совета народных депутатов, депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса и члена Сената” необходимо указать причину, по которой он может быть отозван по инициативе избирателей и через них.



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econfseries.com

16th January, 2025

Содержание данного закона приведено в соответствие со статьей 7 Закона Республики Узбекистан “О статусе народных депутатов областных, районных, городских Советов”.

С другой стороны, в Узбекистане используется мандат свободных депутатов. Это означает, что депутаты не получают конкретных задач от своих избирателей и не несут ответственности за их выполнение.

Однако, мандат свободного депутата целесообразно использовать и в реализации политики выражения общенародных интересов, поскольку депутат, действующий на национальном уровне, не может ограничиваться интересами избирателей своего округа. Но в отличие от этого народные депутаты, депутаты местных Советов, выполняют задачу решения социально-экономических вопросов, исходя из интересов населения на своей территории, а не политических вопросов. Соответственно, депутат, находясь в тесном контакте со своими избирателями должен быть неразрывно связан с их интересами и обязанностями.

В этом случае депутату целесообразно взять на себя конкретные задачи от населения по поиску решения проблем, беспокоящих население в пределах местной территории. За их выполнение депутат будет отчитываться перед населением, в результате чего депутат может быть отозван.

В связи с этим Адилходжаева С.М. об особенностях функциональных задач депутатов местных Советов утверждает следующее: “Совет народных депутатов состоят из народных представителей, они избираются местным населением и представляют местную представительскую власть” [2].

Поэтому им следует не ограничиваться встречами с избирателями, а непосредственно искать пути решения проблем соответствующего региона, требовать их решения от соответствующих государственных органов, поднимать вопросы на заседаниях постоянной комиссии и Совет. К сожалению, депутаты пока пассивны в этом отношении, на практике постоянные комиссии собираются временами, а районные и городские советы большинства народных депутатов собираются два раз в год .

Исходя из этого, депутату Законодательной палаты Олий Мажлиса целесообразно иметь свободный мандат, в то же время народные депутаты



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econfseries.com

16th January, 2025

области, района, города должны иметь императивный мандат. В данном случае принцип императивного мандата включает в себя сочетание трёх элементов: обязательные задания избирателей перед депутатом, обязательная отчетность депутата, право его отзыва избирателями, если он не выполняет поставленные задачи или выполняет их некачественно.

О мировой практике по этому вопросу автор утверждает: “В современных государствах используется сочетание “свободных” и “императивных” мандатов. Как правило, свободный мандат осуществляется на национальном уровне, а императивный мандат - на уровне местного сообщества, где депутат чувствует себя наиболее связанным с избирателями” [3]. На примере российской практики они признают, что: “Субъекты государства, как правило, используют сочетание “свободных” и “императивных” мандатов. Сохранение элементов императивного мандата в муниципальном представительстве объясняется тем, что деятельность депутатов местного уровня более открыта для жителей местного сообщества по сравнению с народными депутатами федерального уровня.

П.В.Шаталова, А.С.Советкина и С.В.Лунин, выражая неоднозначное мнение по этому поводу, отмечают, что вид депутатского мандата напрямую зависит от уровня представительного органа [4].

Федеральный уровень характеризуется свободным мандатом, не предполагающим отзыва депутата избирателями. Императивный мандат специфичен для представительных органов регионального и местного уровня. С другой стороны, спорным является вопрос о вине при установлении факта совершения депутатом конституционного правонарушения. Например, Л.А.Нудненко [5] и С.С.Федюнин [6] признают, что конституционно-правовая ответственность депутата может возникнуть при наличии или отсутствии вины в его действиях (бездействии). Но такой подход нельзя считать правильным.

Действительно, депутат несет ответственность и как самостоятельное должностное лицо, и как представитель местной власти, но во втором случае, когда допускается возможность невиновной ответственности, в частности, как представитель власти, депутат выступает как часть другого



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econfseries.com

16th January, 2025

юридического субъекта. Поэтому его ответственность за негативные последствия, связанные с коллективным образованием.

Как справедливо заметил А.А.Кондрашев, эти полномочия следует рассматривать как коллективную ответственность [7]. В этом случае форма вины будет состоять из коллективного большинства.

В частности, коллективная ответственность, которая закреплена в статье 2 закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» может возникнуть в виде основы «в случае трехкратного отклонения соответствующим Советом народных депутатов представленного кандидата на должность хакима области или города Ташкента Президент Республики Узбекистан имеет право назначить исполняющего обязанности хакима области или города Ташкента и распустить соответствующий Совет народных депутатов».

При этом, поскольку характерный признак конституционно-правовой ответственности связан с причинением вреда (ущерба) репутации субъекта ответственности вследствие принятия незаконного или противоречивого правового акта, депутат как представитель общества должен иметь гарантии защиты и восстановления его имени, и уместно гарантировать, что оно защищено законом. По этому поводу следует отдельно отметить, что в случае несогласия депутата с той или иной позицией членов местного Совета, членом которого он является, в период его деятельности в этом местном Совете или до досрочного прекращения полномочий местного Совета, в качестве гарантии такой защиты он должен открыто высказать ему свое мнение через средства массовой информации.

С другой стороны, в результате роспуска местного Совета некоторые члены Совета должны иметь возможность защитить себя законным путем, если их не признают виновными. Например, может возникнуть ситуация, при которой депутат не участвовал в заседаниях местного Совета (по уважительной причине) и это послужило окончанию местного Совета, но это не может быть основанием для досрочного прекращения полномочий местного Совета.



International Conference on Educational Discoveries and Humanities

Hosted online from Moscow, Russia

Website: econfseries.com

16th January, 2025

На основании вышеизложенного и в заключение следует отметить, что любой закон приобретает законность и действенность прежде всего через его совершенствование и неукоснительное соблюдение. В связи с этим считаем, что совершенствование конституционно-правовой ответственности депутатов местных Советов народных депутатов имеет особое значение.

Список использованных литературы:

1. Зульфико́ров Ш. Конституционно-правовые основы организации и проведения выборов. Вопросы укрепления конституционализма в новом Узбекистане: сборник материалов международной научной конференции по отечественному и зарубежному опыту. - Т.: ТДУУ, 2021. - Б.108.
2. Адилходжаева С.М. Работа с регионами в приоритете функции Сената. –Т.: 2007.–С.2.
3. Комкова Г., Шудра О. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования в контексте смены приоритетов // Муниципальное право. 2000. № 1(9).
4. Шаталова П.В., Советкина А.С., Лунин С.В. Свободный и императивный мандаты депутатов. Форум молодых ученых. 8(24) 2018. – Б. 786-788. // <https://cyberleninka.ru/article/n/svobodnyy-i-imperativnyy-mandaty-deputatov>
5. Нудненко Л.А. Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. -Спб., “Юридический центр Пресс”, 2004. – С. 365.
6. Федюнин С.С. Конституционный деликт как основание конституционной ответственности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации// Вестник Воронежского государственного университета. Сер. “Право”. 2011. № 1. – Б. 83-84.
7. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность депутата законодательного органа государственной власти, представительного органа местного самоуправления в РФ: основания классификации и проблемы реализации // Российский юридический журнал. 2011. № 1. – Б. 128-129.